

МИНОБРНАУКИ РОССИИ



Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Российский государственный гуманитарный университет»

(ФГБОУ ВО «РГГУ»)

Гуманитарный колледж

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

ОП.24 Муниципальное право

специальности 40.02.01 Право и организация социального обеспечения

2021 г.

ОДОБРЕНА
Предметной (цикловой) комиссией по
общепрофессиональным дисциплинам/
профессиональным модулям по специальности
40.02.01 Право и организация социального
обеспечения

Протокол

№ 1 от «10» сентября 2021 г.

Составлена на основе федерального
государственного образовательного
стандарта СПО по специальности
40.02.01 Право и организация
социального обеспечения
(утвержден приказом Министерства
образования и науки РФ
от «12» мая 2014 г. № 508)

Разработчик:

Заиграева О.В, к.ю.н., доцент, преподаватель ГК РГГУ

Рецензент:

Уварова Г.В., руководитель ППСЗ по специальности 40.02.01 Право и организация
социального обеспечения (углубленная подготовка), преподаватель ГК РГГУ

Содержание:

| | |
|---|----|
| 1. ПАСПОРТ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ..... | 4 |
| 2. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ | 6 |
| 3. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ДИСЦИПЛИНЫ..... | 12 |
| 4. КОНТРОЛЬ И ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ..... | 14 |

1. ПАСПОРТ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

Муниципальное право

1.1. Область применения рабочей программы

Программа учебной дисциплины «Муниципальное право» является частью программы подготовки специалистов среднего звена в соответствии с ФГОС по специальности СПО 40.02.01 Право и организация социального обеспечения.

Рабочая программа учебной дисциплины может быть использована в дополнительном профессиональном образовании (в программах повышения квалификации и переподготовки) и профессиональной подготовке по направлениям подготовки, специальностям и рабочим профессиям СПО, входящим в состав укрупненной группы 40.00.00 Юриспруденция.

Рабочая программа учебной дисциплины может быть адаптирована для обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

1.2. Место дисциплины в структуре программы подготовки специалиста среднего звена: дисциплина «Муниципальное право» введена за счет вариативной части профессионального цикла и является общепрофессиональной дисциплиной ОП 24.

1.3. Цели и задачи дисциплины – требования к результатам освоения дисциплины:

В результате освоения учебной дисциплины обучающийся должен **уметь:**

- применять полученные теоретические знания в практике муниципального права;
- применять требования законодательства в практике осуществления муниципального права;

- разрешать правовые споры в сфере муниципального права.

В результате освоения учебной дисциплины обучающийся должен **знать:**

- понятие, принципы организации, функции и формы осуществления местного самоуправления;

- систему органов местного самоуправления;

- понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы;

- понятие, классификацию, правовой статус муниципальных служащих и порядок прохождения муниципальной службы;

- основные направления деятельности и полномочия органов местного самоуправления;

- ответственность органов и должностных лиц органов местного самоуправления.

1.4. Количество часов на освоение программы дисциплины:

максимальной учебной нагрузки обучающегося 72 часа, в том числе:

- обязательной аудиторной учебной нагрузки обучающегося - 48 часов;

- самостоятельной работы обучающегося – 24 часа.

1.5. Результаты освоения программы дисциплины

Результатом освоения программы учебной дисциплины является овладение обучающимися общими (ОК) и профессиональными (ПК) компетенциями:

| Код | Наименование результата обучения |
|---------|--|
| ОК 1. | Понимать сущность и социальную значимость своей будущей профессии, проявлять к ней устойчивый интерес. |
| ОК 5. | Использовать информационно-коммуникационные технологии для совершенствования профессиональной деятельности. |
| ПК 3.3. | Составлять заявления, запросы, проекты ответов на них, процессуальные документы с использованием информационных справочно-правовых систем. |

| | |
|---------|---|
| ПК 4.3. | Проводить мониторинг и анализ социальных процессов (условия, причины, мотивы проявления) в муниципальном образовании. |
|---------|---|

2. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

2.1. Объем дисциплины и виды учебной работы

| Вид учебной работы | Объем часов |
|---|--------------------|
| Максимальная учебная нагрузка (всего) | 72 |
| Обязательная аудиторная учебная нагрузка (всего) | 48 |
| в том числе: | |
| практические занятия | 16 |
| Самостоятельная работа обучающегося (всего) | 24 |
| Систематическая проработка конспектов занятий, учебной и специальной юридической литературы | 15 |
| Работа с нормативно-правовыми актами | 2 |
| Подготовка к участию в деловой игре | 1 |
| Подготовка рефератов | 2 |
| Подготовка к аттестации | 4 |
| <i>Промежуточная аттестация в форме аттестации с оценкой</i> | |

2.2. Тематический план и содержание учебной дисциплины «Муниципальное право»

| Наименование разделов и тем | Содержание учебного материала, практические занятия, самостоятельная работа обучающихся | Объем часов | Уровень освоения |
|--|---|-------------|------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Тема 1. Общая характеристика муниципального права как отрасли права | Содержание учебного материала | 2 | 1 |
| | Понятие муниципального права. Предмет муниципального права. Методы правового регулирования в муниципальном праве. Нормы муниципального права. Институты муниципального права. Система муниципального права. Принципы муниципального права. Функции муниципального права. Муниципальное правоотношение: понятие, структура и содержание | | |
| | Самостоятельная работа обучающихся: Систематическая проработка конспектов занятий, учебной и специальной юридической литературы | 1 | |
| Тема 2. Муниципальное право как наука | Содержание учебного материала | 2 | 2 |
| | Муниципальное право и местное самоуправление. Источники муниципального права. | | |
| | Самостоятельная работа обучающихся: Систематическая проработка конспектов занятий, учебной и специальной юридической литературы | 1 | |
| | Практическое занятие №1 Решение ситуационных задач | 2 | |
| Тема 3. История местного самоуправления в России | Содержание учебного материала | 2 | 1 |
| | Исторические этапы развития местного самоуправления в России | | |
| | Самостоятельная работа обучающихся: Подготовка рефератов | 2 | |
| Тема 4. Понятие местного самоуправления и его основ | Содержание учебного материала | 2 | 2 |
| | Понятие местного самоуправления. Основы местного самоуправления: понятие, общая характеристика. Сущность местного самоуправления. | | |
| | Самостоятельная работа обучающихся: Систематическая проработка конспектов занятий, учебной и специальной юридической литературы | 1 | |

| | | | |
|---|--|---|---|
| | Практическое занятие № 2 Решение ситуационных задач | 2 | |
| Тема 5. Территориальная основа местного самоуправления | Содержание учебного материала Понятие территориальной основы местного самоуправления и факторы, влияющие на ее формирование. Муниципальное образование: проблемы статуса | 2 | 2 |
| | Самостоятельная работа обучающихся: Систематическая проработка конспектов занятий, учебной и специальной юридической литературы | 1 | |
| | Практическое занятие № 3 Решение ситуационных задач | 2 | |
| Тема 6. Экономическая основа местного самоуправления | Содержание учебного материала Понятие и содержание экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность: понятие и содержание. Управление муниципальной собственностью. Создание муниципальной и других форм собственности. Правовое регулирование отношений муниципальной собственности. | 2 | 1 |
| | Самостоятельная работа обучающихся: Систематическая проработка конспектов занятий, учебной и специальной юридической литературы | 1 | |
| Тема 7. Планирование в муниципальном образовании | Содержание учебного материала Планирование, его виды и значение в управлении муниципальным образованием. Организационное планирование. Бюджетное планирование как элемент управления муниципальным образованием. Планирование социально-экономического развития муниципального образования. | 2 | 1 |
| | Самостоятельная работа обучающихся: Систематическая проработка конспектов занятий, учебной и специальной юридической литературы | 1 | |
| Тема 8. Финансовая основа местного самоуправления | Содержание учебного материала Понятие, содержание и состояние финансовой основы местного самоуправления. Местный бюджет: понятие, структура, источники доходов. Правовое регулирование отношений в сфере местных финансов. Бюджетный процесс. | 2 | 2 |

| | | | |
|--|--|---|---|
| | Самостоятельная работа обучающихся: Систематическая проработка конспектов занятий | 2 | |
| | Практическое занятие № 4 Решение ситуационных задач | 2 | |
| Тема 9. Организационная основа местного самоуправления | Содержание учебного материала | 2 | 1 |
| | Проблемы соотношения организационной и социальной основ местного самоуправления. Понятие и структура органов местного самоуправления. Должностные лица местного самоуправления. Межмуниципальное сотрудничество. | | |
| | Самостоятельная работа обучающихся: Систематическая проработка конспектов занятий | 1 | |
| Тема 10. Формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления | Содержание учебного материала | 2 | 3 |
| | Понятие и система форм прямой демократии. Местный референдум. Выборы в системе местного самоуправления. Сходы граждан. Правотворческая инициатива граждан, как форма участия граждан в осуществлении местного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление. | | |
| | Самостоятельная работа обучающихся: Подготовка к участию в деловой игре | 1 | |
| | Практическое занятие № 5-6 Деловая игра «Сход граждан» | 4 | |
| Тема 11. Муниципальные правовые акты | Содержание учебного материала | 2 | 1 |
| | Понятие и виды муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования. | | |
| | Самостоятельная работа обучающихся: Работа с нормативно-правовыми актами | 1 | |
| Тема 12. Муниципальная служба в Российской Федерации | Содержание учебного материала | 2 | 2 |
| | Общая характеристика муниципальной службы. Должности муниципальной службы. Правовое положение (статус) муниципального служащего. Гарантии, общие принципы оплаты труда и стаж муниципальной службы. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения. | | |
| | Самостоятельная работа обучающихся: Систематическая проработка конспектов занятий, учебной и специальной юридической литературы | 2 | |

| | | | |
|--|--|---|---|
| | Практическое занятие № 7 Решение ситуационных задач | 2 | |
| Тема 13. Понятие и структура компетенции в системе местного самоуправления | Содержание учебного материала | 2 | 1 |
| | Разграничение компетенции в системе местного самоуправления. Вопросы местного значения. Компетенция, осуществляемая жителями, проживающими в пределах муниципального образования. Компетенция выборных должностных лиц местного самоуправления. Компетенция органов местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. | | |
| | Самостоятельная работа обучающихся: Систематическая проработка конспектов занятий | 1 | |
| Тема 14. Гарантии местного самоуправления | Содержание учебного материала | 2 | 1 |
| | Правовое регулирование гарантий местного самоуправления. Виды гарантий местного самоуправления и их реализация. | | |
| | Самостоятельная работа обучающихся: Работа с нормативно-правовыми актами | 1 | |
| Тема 15. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Контроль за их деятельностью | Содержание учебного материала | 2 | 2 |
| | Понятие ответственности в муниципальном праве. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством. | | |
| | Самостоятельная работа обучающихся: Систематическая проработка конспектов занятий, учебной и специальной юридической литературы | 1 | |
| | Практическое занятие № 8 Решение ситуационных задач | 2 | |
| Тема 16. Особенности организации местного | Содержание учебного материала | 2 | 1 |
| | Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге. | | |

| | | | |
|--|--|-----------|--|
| самоуправления в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге | Самостоятельная работа обучающихся: Систематическая проработка конспектов занятий, учебной и специальной юридической литературы Подготовка к аттестации | 6 | |
| Всего: | | 72 | |

Для характеристики уровня освоения учебного материала используются следующие обозначения:

1. – ознакомительный (узнавание ранее изученных объектов, свойств);
2. – репродуктивный (выполнение деятельности по образцу, инструкции или под руководством);
3. – продуктивный (планирование и самостоятельное выполнение деятельности, решение проблемных задач).

3. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

3.1. Требования к минимальному материально-техническому обеспечению

Реализация программы дисциплины требует наличия учебного кабинета дисциплин права.

Учебное оборудование: Рабочие места обучающихся. Рабочее место преподавателя. Маркерная доска.

Учебно-наглядные пособия: нормативные документы, комплекс учебно-наглядных и методических пособий, таблицы, карты.

Технические средства: ноутбуки с выходом в Интернет (лицензионное программное обеспечение: 7 zip, Kaspersky endpoint security 10, K-lite codec pack, Microsoft Office 2013), аудиоколонки, переносной проектор, переносной МФУ (принтер, сканер, копир), переносной телевизор с DVD-проигрывателем, DVD-диски, переносной шредер. Электронные ресурсы в среде интернет – справочно-правовая система: Консультант Плюс, Гарант, 1С: Предприятие.

3.2. Информационное обеспечение обучения

Перечень рекомендуемых учебных изданий, Интернет-ресурсов, дополнительной литературы

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ", 26.01.2009, N 4, ст. 445.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 06.10.2003, N 40, ст. 3822.
3. Указ Президента РФ от 28.04.2008 N 607 (ред. от 14.10.2012) «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» // Собрание законодательства РФ, 05.05.2008, N 18, ст. 2003.

Основные источники:

1. Муниципальное право Российской Федерации: учебное пособие / И.А. Алексеев, Б.Б. Адамоков, Д.С. Белявский, М.С. Трофимов. - 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ИНФРА-М, 2021. - 254 с. - (Среднее профессиональное образование). - ISBN 978-5-16-013975-3. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1817038>
2. Овчинников И.И. Муниципальное право: учебник и практикум для среднего профессионального образования / И.И. Овчинников, А.Н. Писарев. - 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2021. - 432 с. - (Профессиональное образование).- ISBN 978-5-534-15085-8. - Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. - URL: <https://urait.ru/bcode/487164>
3. Чаннов С.Е. Муниципальное право: учебник и практикум для среднего профессионального образования / С.Е. Чаннов. - 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2021. - 333 с. - (Профессиональное образование). - ISBN 978-5-534-13805-4. - Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. - URL: <https://urait.ru/bcode/469611>

Дополнительные источники:

1. Миронов А.Н. Муниципальное право Российской Федерации: учебное пособие / А.Н. Миронов. - 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ФОРУМ: ИНФРА-М, 2020. - 223 с. - (Профессиональное образование). - ISBN 978-5-8199-0586-9. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1099269>
2. Муниципальное право: практикум для среднего профессионального образования / отв. ред. В.В. Комарова, В.И. Фадеев. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2020. - 160 с. - (Ab ovo). - ISBN 978-5-91768-921-0. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1081487>

3. Муниципальное право России: учебник для бакалавриата / отв. ред. Г.Н. Чеботарев. - 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2020. - 416 с. - ISBN 978-5-91768-834-3. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1114572>

4. Соловьев С.Г. Муниципальное право России: практикум: Учебное пособие / Соловьев С.Г. – М.: НИЦ ИНФРА-М, 2020. - 158 с.: - (Высшее образование: Бакалавриат). - ISBN 978-5-16-011932-8. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1049326>

5. Четвериков В.С. Муниципальное право: Учебное пособие / Четвериков В. С. - 6-е изд. - М.: РИОР, ИНФРА-М, 2019. - 208 с. - (ВО: Бакалавриат). - ISBN 978-5-369-01436-3. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/959922>

Профессиональные базы данных и информационные ресурсы сети Интернет:

1. <http://www.window.edu.ru> - «Единое окно доступа к образовательным ресурсам»
2. <http://www.edu.ru> - Российский портал открытого образования
3. <http://www.liber.rsuh.ru> - Электронная библиотека РГГУ
4. <http://www.znanium.com> - ЭБС «Знаниум»
5. <http://www.pravo.gov.ru> - Официальный интернет-портал правовой информации
6. <http://www.law.edu.ru> - Юридическая Россия: федеральный правовой портал
7. <http://www.consultant.ru> – Справочно-правовая система Консультант Плюс

Обмен информацией с российскими образовательными организациями:

1. ФГБОУ ВПО «Академия гражданской защиты Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (соглашение о сотрудничестве и совместной деятельности от 12.09.2014 г.).

2. Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение города Москвы «Школа № 709» (договор о сотрудничестве и совместной деятельности от 01.09.2020 г.).

4. КОНТРОЛЬ И ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ОСВОЕНИЯ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Контроль и оценка результатов освоения учебной дисциплины осуществляется преподавателем в процессе проведения практических занятий, а также выполнения обучающимися внеаудиторной самостоятельной работы.

| Результаты обучения (освоенные умения, усвоенные знания) | Формы и методы контроля и оценки результатов обучения |
|--|--|
| Умения: | |
| - применять полученные теоретические знания в практике муниципального права; | - практические занятия; -внеаудиторная самостоятельная работа |
| - применять требования законодательства в практике осуществления муниципального права; | - практические занятия; -внеаудиторная самостоятельная работа |
| - разрешать правовые споры в сфере муниципального права. | - практические занятия |
| Знания: | |
| - понятие, принципы организации, функции и формы осуществления местного самоуправления; | - устный опрос |
| - систему органов местного самоуправления; | - устный опрос |
| - понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы; | - устный опрос; - практические занятия |
| - понятие, классификацию, правовой статус муниципальных служащих и порядок прохождения муниципальной службы; | - устный и письменный опрос; - практические занятия |
| - основные направления деятельности и полномочия органов местного самоуправления; | - устный опрос |
| - ответственность органов и должностных лиц органов местного самоуправления. | - устный опрос |